

Gemeente Tynaarlo
Kornoeljeplein 1
9481 AW Vries

Eelde, 27 maart 2026

Betreft: **verzoek principestandpunt ruimtelijke ontwikkeling Groningen Airport Eelde**

Geacht College, geachte Raad,

Groningen Airport Eelde heeft als onderdeel van haar strategie en ambities plannen die gevolgen hebben voor de ruimtelijke ontwikkeling van het luchthaventerrein. Door middel van dit schrijven verzoeken wij het College en de Raad de procedure voor besluitvorming daartoe te starten door een principestandpunt in te nemen over deze plannen en het vervolgproces.

In augustus 2021 is het College gevraagd, door middel van een principeverzoek, om een geactualiseerd vlekkenplan voor het luchthaventerrein van Groningen Airport Eelde te onderschrijven en als basis te nemen voor de herziening van het bestemmingsplan voor het voorgenomen nieuwe bedrijventerrein op de luchthaven genaamd 'Business Park Bravo'. In april 2022 heeft het College door middel van het 'Collegevoorstel verzoek vlekkenplan luchthaventerrein GAE' daarop gereageerd. In de reactie is aangegeven dat het College een positieve grondhouding aanneemt, onder de voorwaarden dat de plannen worden uitgewerkt met oog voor een goede ruimtelijke kwaliteit en een goede landschappelijke inpassing, en dat in een vroeg stadium van het planproces een participatietraject met de omgeving wordt opgestart. Daarna is er ruimte voor het nemen van een principebesluit. Vanwege de gevolgen die wijzigingen van het luchthaventerrein voor de omgeving kunnen hebben, willen wij zowel het College als de Raad betrekken bij het nemen van dit principebesluit.

Onderstaand zullen wij toelichten hoe de eerder door het College gestelde voorwaarden worden ingevuld.

Strategie Groningen Airport Eelde NV 2024 – 2033 als basis

De strategie van de luchthaven is in december 2023 door haar aandeelhouders omarmd. De belangrijkste functies van de luchthaven zijn en blijven het maatschappelijke verkeer, het passagiersverkeer, de vestigingsplaats voor bedrijven en (onderwijs-) instellingen en de ontwikkeling van de duurzame luchtvaart. De ontwikkeling van een bedrijventerrein, samenwerking met (regionale) partners op het gebied van de ontwikkeling van duurzaamheid c.q. de waterstofeconomie en educatie zijn concrete speerpunten. Deze ontwikkelingen hangen met elkaar samen en versterken elkaar. De studenten die bijvoorbeeld op het luchthaventerrein worden opgeleid tot vliegtuigmonteur, lopen stage of vinden een baan bij de bedrijven op Business Park Bravo.

De Provincies Drenthe en Groningen hebben voor 10 jaar financiering ter beschikking gesteld voor de NEDAB-lasten voor openbare veiligheid. De strategie was ook de basis voor het door de Staat in november 2025 genomen luchthavenbesluit, dat gestoeld is op dezelfde uitgangspunten als de financiële en operationele modellen en aannames van de strategie. Daarmee ligt er commercieel en financieel een stevig fundament onder de toekomst van de luchthaven.

Masterplan ruimtelijke ontwikkeling

De functies uit de strategie van de luchthaven maken gebruik van verschillende delen van het luchthaventerrein. De strategie van de luchthaven heeft daarmee invloed op de ruimtelijke ontwikkeling. Ten opzichte van de bestaande inrichting behelst de strategie voor de komende jaren een uitbreiding van hangaar-ruimte en parkeren, een betere en vooral veilige bereikbaarheid via de weg en met openbaar vervoer, en ontwikkeling van de beschikbare ruimte op het luchthaventerrein.

De primaire luchthaveninfrastructuur zoals het banenstelsel hoeft niet te worden aangepast. Alle ambities uit de strategie worden op grond uitgevoerd die reeds in eigendom van de luchthaven is. De doorontwikkeling van de luchthaven vindt plaats op zo'n manier dat nieuwe functies worden geclusterd met bestaande functies zodat een logisch geheel ontstaat: onderwijs bij onderwijs en bedrijvigheid bij bedrijvigheid. Deze clustering zorgt bovendien voor logische en vooral veilige verkeersstromen, door verschillende soorten verkeer van elkaar te scheiden.

De vertaling van de strategie naar ruimtelijke uitgangspunten is opgenomen in het "Masterplan Ruimtelijke Ontwikkeling Groningen Airport Eelde", dat u bijgevoegd aantreft. Vanuit dit plan zijn drie programma's gedefinieerd: de ontwikkeling van nieuw bedrijventerrein Business Park Bravo, de herinrichting van het voorterrein met OV-hub en rotonde, en een Airport Campus. Daarnaast is een analyse van de toekomstige terminalcapaciteit opgenomen. Business Park Bravo is het eerste programma, en nodig om daarna het voorterrein te kunnen herinrichten.

Omgevingsparticipatie

Voor de ruimtelijke gevolgen van de ontwikkeling van Business Park Bravo heeft een participatietraject plaatsgevonden. Dat traject is in 2022 is gestart, en onlangs afgerond met een informatiemarkt op 19 maart waar omwonenden geïnformeerd zijn over wat er met hun eerdere zorgen en opmerkingen is gedaan. Vooral direct omwonenden waren betrokken bij de omgevingsparticipatie, naast enkele belangenorganisaties. Over de reikwijdte van de participatie heeft met de Gemeente Tynaarlo ambtelijke afstemming plaatsgevonden. Er is informatie verspreid en er zijn in totaal vier inloopavonden georganiseerd. In het bijgevoegde participatieverslag vindt u een beschrijving van de manier waarop omgevingsparticipatie heeft plaatsgevonden, de inbreng van de deelnemers aan de participatie en de invloed die ze hebben gehad op het ontwerp en de ontsluiting van Business Park Bravo. De omgevingsparticipatie heeft daarmee ook waardevolle inzichten opgeleverd voor de herinrichting van het voorterrein en de ontsluiting van de luchthaven in het algemeen.

Samengevat kunnen we stellen dat de omgevingsparticipatie als belangrijke invloed op het initiatief heeft opgeleverd:

- Er wordt alleen luchtvaart gerelateerde bedrijvigheid toegestaan op Business Park Bravo, waar mogelijk aangevuld met de ontwikkeling van de duurzame luchtvaart en educatie in de omgeving daarvan. In de praktijk betekent dit de realisatie van hangaars voor stalling en werkzaamheden aan vliegtuigen, aangevuld met mogelijk vliegtuigontmanteling en vliegtuigassemblage en/of overslag van goederen. In de bijgevoegde ladderonderbouwing treft u nadere informatie aan over het soort activiteiten dat kansrijk is. Dit levert als belangrijkste programmatische bouwkundige eis hangaars en platformruimte op voor zogenaamde narrow body vliegtuigen. In het bijgevoegde bouwkundig programma van eisen is dat nader uitgewerkt tot de profielen van typische hangaars.



- Er zijn meerdere scenario's voor de ontsluiting overwogen, de gekozen variant is niet alleen een veilige ontsluiting maar ook het scenario met de minste overlast voor direct omwonenden. De omgevingsparticipatie heeft een belangrijke stem gehad in dit ontwerp, en de logische scheiding van de verschillende soorten verkeer is een belangrijk uitgangspunt. De bereikbaarheid met het busvervoer, vooral belangrijk voor de vele studenten op het luchthaventerrein, wordt sterk verbeterd met een OV-hub op het voorterrein.
- Er is sprake van een zorgvuldige ruimtelijke inpassing, vanuit een totaalvisie op de ligging van de luchthaven in het landschap. In de plannen wordt een maximale bouwhoogte van 19 meter opgenomen voor de hangaars op Business Park Bravo, op basis van de bouwkundige programmatische eisen die op de meest voorkomende toesteltypen zijn gebaseerd.

Bij het ontwerp van hangaars wordt rekening gehouden met landschappelijke inpassing, en er is sprake van aankleding van het terrein met (groene) overgangszones op het luchthaventerrein. Voor een goede landschappelijke inpassing is als eerste stap een brede landschapsanalyse opgesteld. De concept doorvertaling naar een stedenbouwkundig plan is bijgevoegd, die aansluit op de bouwkundige programmatische eisen. Een beeldkwaliteitsplan wordt op een later tijdstip opgesteld en aangeboden.

De participatiebijeenkomst van 19 maart jongstleden stond in het teken van inzicht geven aan omwonenden wat de invloed van participatie is geweest op de plannen. Er was ook informatie over de verkeerstechnische ontwerpen en de herinrichting van het voorterrein, die bijdragen aan de veilige ontsluiting van de luchthaven. Ook was er de mogelijkheid om te reflecteren op doorsnedes uit de concept landschapsanalyse. Ter afsluiting van het participatieproces worden de uiteindelijke documenten zoals die worden aangeboden aan uw College en Raad, aan omwonenden en belanghebbenden gepresenteerd. Dat zal naar verwachting in mei of juni van dit jaar plaatsvinden

Veilige ontsluiting

In het participatietraject ging veel aandacht uit naar de ontsluiting van Business Park Bravo en de toegang tot de luchthaven. Direct omwonenden hebben tijdens de participatie aangegeven dat ze de Burg. Legroweg een druk bereden weg vinden, waar te snel op wordt gereden en waar veilige oversteekmogelijkheden ontbreken. Voor de veilige ontsluiting van Business Park Bravo voor de betreffende bedrijven en op de luchthaven gevestigde hulpdiensten is daarom een specifieke visie ontwikkeld in samenwerking met een verkeerskundige.

In aanvulling daarop is ook een visie ontwikkeld voor de lange termijn ontsluiting van de luchthaven inclusief groei naar 350.000 passagiers per jaar conform de strategie. Veiligheid, de bereikbaarheid middels openbaar vervoer, scheiden van verkeersstromen, de bereikbaarheid voor hulpdiensten en voldoende parkeercapaciteit waren voor deze totaalvisie de belangrijkste uitgangspunten. Een OV-hub voor busverkeer is niet alleen belangrijk voor passagiers en werknemers op het terrein, maar vooral voor de studenten van verschillende onderwijsinstellingen. Voor de realisatie is een MIRT-subsidie voor de ontsluiting van de luchthaven beschikbaar. De verkeerskundige uitgangspunten worden nader toegelicht in het Masterplan Ruimtelijke Ontwikkeling.



Ontwikkeling luchtvaart gebonden bedrijvigheid op Business Park Bravo kansrijk

Uit het participatietraject bleken bij omwonenden vragen te leven over het 'soort bedrijvigheid' dat wordt voorzien op Business Park Bravo. Er was met name weerstand tegen industriële bedrijvigheid. Met omwonenden is afgesproken dat Business Park Bravo draait om 'luchtvaart gebonden bedrijvigheid' (hangaars voor vliegtuigen), waaronder ook de ontwikkeling van de duurzame luchtvaart en onderwijsinstellingen valt. Er is daarom geen sprake van een algemeen bedrijventerrein. Om de behoefte aan luchtvaart gebonden bedrijvigheid aan te tonen en concreet te duiden heeft Groningen Airport Eelde aan Airport Creators en Sweco gevraagd om daarnaar onderzoek te verrichten.

Airport Creators stelt dat gebiedsontwikkeling nieuwe ontwikkelruimte moet bieden, aangezien verdere verdichting binnen de huidige ruimte onhaalbaar is. De ontwikkeling van bedrijvigheid op Groningen Airport Eelde is kansrijk, en er is vanuit verschillende partijen interesse. In de rapportage van Sweco is dat verder uitgewerkt naar concrete bedrijvigheid en marktpotentie, als fundament voor verkeerstechnische en bouwkundige analyses. De rapportage van Sweco is in concept bijgevoegd en geeft de doorvertaling naar het type vliegtuigen dat hoort bij die bedrijvigheid. Een analyse van Van Ringen Architecten is bijgevoegd, die de vertaalslag maakt naar de bouwkundige programmatische eisen voor de betreffende hangaars.

Inrichting en uitstraling van het luchthaventerrein in de context van haar omgeving

Zowel vanuit uw Gemeente, de luchthaven als vanuit de omgevingsparticipatie is er behoefte aan een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de ambities van de luchthaven. Goede landschappelijke inpassing is daarbij een leidend principe. Daarom laat de luchthaven door BügelHajema een landschapsvisie, stedenbouwkundig plan en beeld-kwaliteitsplan opstellen. Omdat de luchthaven een groot maar uniek element is dat al 95 jaar in het landschap ligt, is als referentiekader daarvoor als eerste stap een uitgebreide analyse opgesteld. Het stedenbouwkundig plan dat de aansluiting maakt op de programmatische eisen, is als concept bijgevoegd. Het beeldkwaliteitsplan is van een ander detailniveau en op dit moment nog 'onderhanden werk', en wordt daarom in een later stadium aangeleverd.

Gevraagd

Het College en de Raad worden gevraagd als start van de ruimtelijke procedure een principestandpunt in te nemen over de ruimtelijke ambities van Groningen Airport Eelde en daarbij de te volgen procedure.

Bijlagen - bijgevoegd als separate documenten:

1. Masterplan Ruimtelijke Ontwikkeling Groningen Airport Eelde
2. Participatieverslag Business Park Bravo
3. Ladder voor duurzame verstedelijking Business Park Bravo (*concept, Sweco*)
4. Bouwkundig programma van eisen Business Park Bravo (*Van Ringen Architecten*)
5. Stedenbouwkundig plan (*concept, Bügel Hajema*)